



EUROPEAN ANTI POVERTY NETWORK

*Briefing note*

# A Estratégia Europa 2020

---

JUNHO DE 2011, BRUXELAS

EUROPEAN ANTI-POVERTY NETWORK  
RÉSEAU EUROPÉEN DE LUTTE CONTRE LA PAUVRETÉ ET L'EXCLUSION SOCIALE  
SQUARE DE MEEÛS, 18 – 1050 BRUXELLES  
Tel : 0032 (2) 226 58 50 – Fax : 0032 (2) 226 58 69

## INTRODUÇÃO

A Estratégia Europa 2020 (2010-2020) substitui a Estratégia de Lisboa (2000-2010). Esta contém grandes oportunidades para as organizações de luta contra a pobreza. Os progressos mais importantes são os seguintes:

- A adoção de um **objetivo europeu** (que garante reduzir, pelo menos, em **20 milhões o número de pessoas em risco ou em situação** de pobreza e de exclusão social) que representa um progresso histórico entre os 5 grandes objetivos da Estratégia Europa 2020;
- A criação da **Plataforma Europeia de Luta Contra a Pobreza e a Exclusão Social**;
- A promoção de um **princípio claro de parceria** (Considerando 16 das Linhas Diretrizes Integradas);
- Uma **nova Linha diretriz 10** dedicada à “promoção da inclusão social e à luta contra a pobreza”.

No entanto, a Estratégia geral continua a ser dominada por uma abordagem neoliberal, dando prioridade ao crescimento. Além disso, está estreitamente ligada às políticas de austeridade seguidas pela União Europeia.

Esta nota informativa visa dar aos membros da EAPN e às pessoas ativas na luta contra a pobreza:

- A **INFORMAÇÃO** necessária e uma visão clara sobre o funcionamento da Estratégia Europa 2020;
- Uma **ANÁLISE**, resumindo as posições e ações da EAPN e sublinhando as oportunidades para a EAPN a nível europeu e nacional.

O anexo desta nota contém uma série de fichas temáticas oferecendo mais detalhes: o contexto, citações de documentos oficiais, recapitulação de posições e ações passadas levadas a cabo pela EAPN, etc.

## Índice

<b>INTRODUÇÃO</b> .....	<b>2</b>
<b>1ª PARTE: O QUE É A ESTRATÉGIA EUROPA 2020?</b> .....	<b>4</b>
1.1 AS PARTES PRINCIPAIS DA ESTRATÉGIA .....	4
... EM RESUMO .....	4
... O CALENDÁRIO .....	5
... EM DESTAQUE .....	6
1.2 COMO SE FAZ A COORDENAÇÃO DA ESTRATÉGIA EUROPA 2020 ? QUEM FAZ O QUÊ E QUANDO? .....	13
... A NÍVEL EUROPEU.....	13
... A NÍVEL NACIONAL .....	15
<b>2ª PARTE – EM QUE É QUE NOS PODEMOS ENVOLVER? ANÁLISE</b> .....	<b>15</b>
2.1 RISCOS E OPORTUNIDADES DA ESTRATÉGIA .....	16
2.2 EMPENHARMO-NOS ONDE? .....	17
→ A NÍVEL NACIONAL .....	17
→ A NÍVEL EUROPEU.....	19
<b>REFERÊNCIAS</b> .....	<b>22</b>
... DOCUMENTOS OFICIAIS .....	22
... DOCUMENTOS DA EAPN: UM ENVOLVIMENTO A LONGO PRAZO .....	23
... POSIÇÕES e AÇÕES de OUTRAS ORGANIZAÇÕES .....	26

# 1ª PARTE: O QUE É A ESTRATÉGIA EUROPA 2020?

## 1.1 AS PARTES PRINCIPAIS DA ESTRATÉGIA<sup>1</sup>

### .... EM RESUMO

#### → 3 PRIORIDADES

**Crescimento inteligente:** desenvolver uma economia baseada no conhecimento e na inovação.

**Crescimento sustentável:** promover uma economia mais eficaz, mais ecológica e mais competitiva.

**Crescimento inclusivo:** estimular uma economia com taxas de emprego elevadas, oferecendo ao mesmo tempo a coesão social e territorial.

#### → 5 GRANDES OBJETIVOS

- 75% de taxa de emprego
- 3% do PIB da UE em investimento na I&D
- “20/20/20” – Objetivos para o clima e a energia
- <10% de abandono escolar e pelo menos 40% com um diploma do ensino superior
- Tirar pelo menos 20 milhões de pessoas da pobreza e da exclusão social

**Cada Estado-Membro fixa os seus objetivos nacionais para contribuir para o objetivo europeu em cada uma das áreas.**

#### → 3 INSTRUMENTOS DE COORDENAÇÃO PRINCIPAIS

1. **10 Linhas diretrizes europeias:** 6 linhas de política económica, 4 linhas de política sobre o emprego, incluindo a Linha Diretriz 10 (sobre a pobreza e a exclusão social).
2. Em cada Estado-Membro, o **Programa de Reforma Nacional (PRN)** é responsável pela aplicação da Estratégia.
3. **A Análise Anual do Crescimento da Comissão Europeia**, publicada em janeiro de cada ano, é a referência do Semestre Europeu, complementado por 3 anexos:
  - **O Relatório sobre o estado de avanço da Estratégia** = Avaliação dos progressos efetuados para atingir os 5 grandes objetivos
  - **O Relatório macroeconómico**
  - **O Relatório conjunto sobre o Emprego** = que trata igualmente de temas sociais, já que responde também à Linha diretriz 10.

**→ 7 INICIATIVAS EMBLEMÁTICAS, entre as quais a Plataforma Europeia de Luta Contra a Pobreza e a Agenda para Novas Competências e Empregos (*Agenda on Skills and Jobs*).**

---

<sup>1</sup> Ver, no fim desta nota, a lista de todas as referências oficiais e outras referências detalhadas, entre as quais os *links* e endereços da internet.

## ... O CALENDÁRIO

		janeiro	fev.	março	abril	maio	junho	julho	agosto	set	out	nov.	dez	.....
NÍVEL EUROPEU		-----> 7 iniciativas emblemáticas em curso												
		<b>SEMESTRE EUROPEU</b>												
	Comissão Europeia	Análise Anual do Crescimento					Orientação Política Incl. Recomendações							
	Conselho de Ministros		Debate e orientações				Adoção da Orientação							
	Parlamento Europeu		Debate e orientações											
	Conselho Europeu		Cimeira de primavera Conselho estratégico <sup>2</sup>					Adoção da Orientação Política						
	Comités Setoriais													
NÍVEL NACIONAL										<b>APLICAÇÃO E PREPARAÇÃO NACIONAIS</b>				
				Programas Nacionais de Reforma Pacto de Estabilidade e Crescimento						Preparação dos Orçamentos e PNR para N+1				

<sup>2</sup> Em março de 2011 = "Pacto Euro +".

## ...EM DESTAQUE

### → OS 5 GRANDES OBJETIVOS = OS PILARES DE TODA A ESTRATÉGIA

« 1. **Procurar elevar para 75% a taxa de emprego** das mulheres e dos homens com idades compreendidas entre os 20 a 64 anos, inclusivamente através de uma maior participação dos jovens, dos trabalhadores mais velhos e dos trabalhadores menos qualificados, e de uma melhor integração dos migrantes legais;

2. **Melhorar as condições para a Investigação e o Desenvolvimento (I&D)**, em especial com o objetivo de elevar para 3% do PIB o nível de investimento conjugado dos sectores públicos e privados neste domínio; a Comissão elaborará um indicador que reflecta a intensidade de I&D e de inovação;

3. **Reduzir as emissões de gases com efeitos de estufa** em 20% relativamente aos níveis de 1990; aumentar para 20% a percentagem das energias renováveis no consumo energético final, e avançar no sentido de um aumento de 20% da nossa eficácia energética (...);

4. **Melhorar os níveis de educação**, em particular procurando reduzir a taxa de abandono escolar para um nível inferior a 10 % e aumentando para pelo menos 40 %, a percentagem da população de na faixa etária de 30-34 anos que conclui o ensino superior ou equivalente;

5. **Promover a inclusão social**, em especial através da redução da pobreza, tendo em vista retirar pelo menos 20 milhões de pessoas de situações de risco de pobreza e de exclusão » (de acordo com três indicadores: em risco de pobreza, privação material e o facto de viver num agregado familiar sem emprego).

Fonte: Decisão do Conselho, 17 de junho de 2010.

(<http://www.unic.pt/images/stories/publicacoes3/115353.pdf>)

→ Ver em anexo, a ficha temática nº1 sobre o objetivo em matéria de pobreza.

Passamos agora ao conjunto de instrumentos para atingir os 5 grandes objetivos.

### → OS PROGRAMAS NACIONAIS DE REFORMA

#### Pontos principais

- Os Relatórios dos Programas Nacionais de Reforma (PNR) são o instrumento principal de registo dos progressos a nível nacional, para atingir as metas e os objetivos da Estratégia Europa 2020 e do seguimento das políticas aplicadas a este fim.
- Os PNR e os Programas Nacionais de Estabilidade e Crescimento (PEC), que traduzem a aplicação a nível nacional do Pacto de Estabilidade e Crescimento, são preparados em conjunto e submetidos ao mesmo tempo, em meados de abril, pelos Estados-Membros à Comissão Europeia<sup>3</sup>.
- São baseados nas Linhas diretrizes integradas assim como na orientação e nas prioridades específicas da Análise do Crescimento e do Conselho de Primavera.

<sup>3</sup> 2010/2011 = PERÍODO DE TRANSIÇÃO → DISPOSIÇÕES ESPECÍFICAS.

Os anteprojetos de PNR, submetidos à Comissão antes do dia 12 de nov. de 2010, apresentavam os objetivos quantificados nacionais e as políticas gerais e concentravam-se nos « estrangulamentos ao crescimento », na continuação das reuniões bilaterais com a Comissão.

- Os PNR (e PEC) são então avaliados pela Comissão, que redige a orientação política e as recomendações por país, que o Conselho de julho deverá aprovar.
- Os PNR (e PEC) e as recomendações por país estão integradas na preparação dos orçamentos nacionais e devem ser executados durante o outono.
- Os PNR (e PEC) devem, em princípio, envolver « as autoridades regionais/locais, os parceiros sociais e outros atores » na sua conceção e aplicação.

## Calendário

- **Meados de abril:** Os Estados-Membros enviam os PNR para a Comissão Europeia (ao mesmo tempo que os Programas Nacionais de Estabilidade e Crescimento), que seguem supostamente a orientação política dada pelo Conselho Europeu de fevereiro/março.
- **Em junho,** com base nos PNR e PEC dos Estados-Membros, a Comissão apresenta a todos os Estados-Membros as suas propostas de deliberação e recomendações específicas por país.
- **Em junho,** o Conselho ECOFIN<sup>4</sup> discute e/ou adota deliberações e recomendações políticas sobre as políticas fiscais e macroeconómicas, com uma contribuição necessária do Conselho Setorial competente para as recomendações temáticas. O Conselho Europeu pode dar orientações se for necessário, de acordo com o Tratado.
- **Durante o segundo semestre do ano,** com base nas orientações políticas europeias e nacionais que receberam a nível europeu, os Estados-Membros finalizam os seus orçamentos nacionais e as suas políticas.
- **No início do ano seguinte,** a Comissão avalia a forma como os Estados-Membros respeitaram a orientação política europeia.

## Conteúdo dos PNR

Os PNR são supostamente escritos num estilo simples e claro, são concisos e seguem as secções seguintes:

### Cenário macroeconómico

→Referência cruzada com os elementos do PEC

- **Vigilância macroeconómica** (Linhas diretrizes integradas 1 a 3):

→Políticas macroeconómicas não fiscais, dizendo respeito aos desequilíbrios internos e externos e às fraquezas da competitividade e garantindo a estabilidade macrofinanceira

- **Coordenação temática** (Linhas diretrizes integradas 4 a 10):

→Objetivo nacional e principais medidas adotadas para alcançá-lo

→Progresso nos objetivos

→Questões horizontais e metodológicas

- **Participação, comunicação e identificação das boas práticas**

→Como tencionam envolver ou como envolveram as autoridades locais/regionais e os **stakeholders relevantes** na definição e aplicação dos PNR.

→Como tencionam comunicar sobre a Estratégia Europa 2020, os PNR e os resultados.

→Fazem o relatório da sua experiência de recolha, partilha e aplicação de boas práticas.

<sup>4</sup> O Conselho de Assuntos Económicos e Financeiros, uma das formações do Conselho Europeu, é composto por Ministros da Economia e das Finanças dos Estados-Membros competentes em matéria de orçamento, quando questões orçamentárias estão na ordem do dia. Este Conselho reúne-se uma vez por mês.

## → AS ORIENTAÇÕES INTEGRADAS DA ESTRATÉGIA EUROPA 2020

### Pontos principais

- As Orientações da Estratégia Europa 2020 deverão manter-se estáveis até 2014.
- Incluem as políticas nas áreas da economia, da investigação, da educação, do emprego e do social.
- Constituem a base para o desenvolvimento dos Programas Nacionais de Reforma. A orientação 10, assim como os considerandos 2 e 16, são particularmente importantes no que diz respeito à luta contra a pobreza.
- As políticas de luta contra a pobreza (sob a orientação 10) são agora agrupadas nas políticas de emprego, o que significa que fazem parte da Estratégia Europeia de Emprego e podem, pela primeira vez, ser o objeto de recomendações específicas por país.

### **Grandes orientações das políticas económicas dos Estados-Membros e da União**

*Orientação n°1: assegurar a qualidade e a sustentabilidade das finanças públicas*

*Orientação n°2: corrigir os desequilíbrios macroeconómicos*

*Orientação n°3: reduzir os desequilíbrios na área euro*

*Orientação n°4: otimizar o apoio à I&D e à inovação, reforçar o triângulo do conhecimento e libertar o potencial da economia digital*

*Orientação n°5: melhorar a eficiência em termos de recursos e reduzir as emissões de gases com efeito de estufa*

*Orientação n°6: melhorar o enquadramento para as empresas e os consumidores e modernizar a base industrial para assegurar o pleno funcionamento do mercado interno*

### **Linhas diretrizes para as Políticas de Emprego dos Estados-Membros**

*Orientação n°7: aumentar a participação das mulheres e dos homens no mercado de trabalho, diminuir o desemprego estrutural e fomentar o emprego de qualidade*

*Orientação n°8: desenvolver uma mão-de-obra qualificada em resposta às necessidades do mercado de trabalho e promover a qualidade do emprego, a educação e a aprendizagem ao longo da vida*

*Orientação n°9: melhorar a qualidade e o desempenho dos sistemas de ensino e de formação a todos os níveis e aumentar a participação no ensino superior ou equivalente*

*Orientação n°10: promover a inclusão social e lutar contra a pobreza<sup>5</sup>*

→ Ver em anexo desta nota, a ficha temática n°2 sobre as novas Orientações Integradas europeias.

## → AS 7 INICIATIVAS EMBLEMÁTICAS

A Comissão Europeia lançou 7 «iniciativas emblemáticas», mobilizando instrumentos já existentes ou novos, para reforçar a coordenação temática.

(As iniciativas mais importantes para a EAPN estão assinaladas a negrito).

- Agenda Digital para a União (agosto de 2010)
- **Juventude em movimento** (setembro de 2010)
- **União da inovação** (outubro de 2010)

<sup>5</sup> Fonte: Decisão do Conselho, 21 de outubro de 2010. <http://eur-lex.europa.eu/Notice.do?val=534997%3Acs&lang=pt&list=534997%3Acs%2C&pos=1&page=1&nbl=1&pgs=10&hwords=2010%2F707%2FEU#top>



- Uma política industrial para a era da globalização (outubro de 2010)
- **Agenda para Novas Competências e Empregos** (novembro de 2010)
- **Plataforma Europeia de Luta Contra a Pobreza** (dezembro de 2010)
- **Uma Europa eficiente na utilização dos recursos** (janeiro de 2011)

## Iniciativas emblemáticas de maior interesse para a EAPN

### 1. A Plataforma Europeia de Luta Contra a Pobreza

#### Pontos principais

- A EAPN fez uma forte pressão – *lobby* - para a criação de uma Plataforma de Luta Contra a Pobreza ambiciosa, a nível nacional e europeu, com base no acervo de conhecimentos do Método Aberto de Coordenação para a Inclusão Social e a Proteção Social. (Ver ficha em anexo resumindo a posição e a ação da EAPN).
- Um quadro de ação, partindo dos 10 anos de cooperação e definindo novas abordagens participativas.
- Objetivo último: tirar pelo menos 20 milhões de pessoas da pobreza e exclusão social até 2020.
- Trata-se de iniciativas da Comissão Europeia, não existe ainda uma ligação clara com as ações dos Estados-Membros.

#### Objetivos

- Abordar as necessidades dos grupos mais expostos ao risco de pobreza, combater a exclusão social e as novas vulnerabilidades
- Quebrar o ciclo da desigualdade e intensificar os esforços em matéria de prevenção
- Melhorar a qualidade e eficiência das ações em tempos de restrição orçamental

#### 5 Domínios de ação

- Agir ao nível do conjunto das políticas
- Colocar os meios financeiros da União ao serviço dos objetivos da inclusão e da coesão social
- Elaborar estratégias de inovação social e reformas baseadas em dados concretos
- Promover uma lógica de parceria e favorecer a economia social
- Reforçar a coordenação das políticas entre os Estados-Membros

#### Prioridades para 2011

- Quadro europeu para Estratégias Nacionais de Integração das Comunidades Ciganas
- Iniciativa legislativa sobre o acesso aos serviços financeiros de base
- Iniciativa sobre a experimentação social
- Livro Branco sobre pensões
- Recomendações sobre o abandono escolar precoce
- Relatório sobre a governança do MAC Social no contexto da Estratégia Europa 2020
- Convenção anual, em outubro, na Polónia
- Orientações voluntárias sobre a participação e a governança

#### Previstas para 2012

- Comunicação sobre a inclusão ativa
- Recomendação sobre a pobreza infantil

**Esta iniciativa é fundamental para o trabalho da EAPN. O ponto 2 relativamente à questão « Empenharmo-nos onde? », expõe a abordagem da EAPN para a Plataforma emblemática de Luta Contra a Pobreza e fornece referências detalhadas sobre contributos da EAPN, nesta área.**

→ Ver em anexo a ficha temática nº3 sobre a Plataforma Europeia de Luta Contra a Pobreza.

## **2. A Agenda para Novas Competências e Empregos**

Esta iniciativa emblemática é a continuação da Estratégia «novas competências para novos empregos» lançada em 2008, mas mais exaustiva, porque inclui a flexigurança, a qualidade do emprego, a criação de emprego e as condições de trabalho.

**13 pontos de ações principais, agrupados em 4 prioridades :**

- Um novo impulso para a flexigurança: redução da segmentação e apoiar a transição
- Dotar as pessoas de competências adequadas para o emprego
- Melhorar a qualidade do trabalho e das condições de trabalho
- Apoiar a criação de emprego

→ Ver em anexo a ficha temática nº4 da Estratégia para Novas Competências e Empregos.

## **3. A iniciativa Juventude em movimento**

A iniciativa Juventude em movimento<sup>6</sup> visa aumentar as oportunidades dos jovens, que foram atingidas duramente pela crise económica e social, no sentido de encontrar um emprego, aumentando a mobilidade dos estudantes e estagiários/formandos, melhorando a qualidade da educação e da formação na Europa e tornando-as mais atrativas.

**Áreas prioritárias:**

- Emprego
- Mobilidade dos estudantes e formandos
- Qualidade e atratividade da educação e da formação na Europa

→ Ver em anexo a ficha temática nº5 sobre a iniciativa Juventude em movimento.

## **4. A iniciativa emblemática: Uma Europa eficiente na utilização dos recursos**

- «Uma utilização mais racional possível, a nível mundial, de recursos naturais escassos» : esta iniciativa<sup>7</sup> estabelece a eficácia dos recursos como o princípio diretor das políticas europeias sobre a energia, o transporte, a mudança climática, a indústria, as mercadorias, a agricultura, a pesca, a biodiversidade e o desenvolvimento regional.
- As prioridades são:
  - **Uma visão partilhada** – a iniciativa procura envolver e reunir os governos, as partes envolvidas e a sociedade em geral para apoiar uma visão europeia a **longo prazo** para uma utilização eficaz dos recursos.
  - **Uma ação mais eficaz** – graças aos **esforços conjuntos** de todos os *stakeholders*.

<sup>6</sup> [http://ec.europa.eu/education/yom/com\\_pt.pdf](http://ec.europa.eu/education/yom/com_pt.pdf)

<sup>7</sup> *Uma Europa eficiente em termos de recursos – Iniciativa emblemática da Estratégia Europa 2020*, COM(2011) 21 final

- **Políticas bem informadas** – relativas às alterações climáticas, energia, transportes, indústria, matérias-primas, agricultura, pescas, biodiversidade e desenvolvimento regional, tendo em conta a necessidade de eficácia e incluindo os instrumentos de monitorização dos progressos.

### 5. A União para a Inovação

- Esta comunicação da Comissão visa criar condições mais favoráveis à inovação e investir nos domínios nos quais o setor da Investigação e do Desenvolvimento investe mais à escala mundial para, deste modo, recuperar o atraso atual da União Europeia nestes setores de ponta.
- Visa alcançar os 3% (do PIB da UE) de investimento em Investigação e Desenvolvimento.
- Entre as 13 iniciativas previstas, esta, intitulada “aumentar os benefícios sociais”, visa desenvolver a inovação social. A inovação social será apoiada pelo Fundo Social Europeu e pelas atividades da Plataforma Europeia de Luta Contra a Pobreza. Um programa de investigação sobre o setor público e a inovação deve ser lançado em 2011.

→ Ver em anexo a ficha temática nº6 sobre a iniciativa emblemática: “Uma União para a Inovação”.

### → O PAPEL DOS INSTRUMENTOS EUROPEUS DE FINANCIAMENTO

Outros instrumentos europeus ou «alavancas» servirão igualmente para a aplicação da estratégia, entre as quais a nova estratégia sobre o mercado único, as políticas comerciais e externas, assim como o apoio **financeiro europeu (entre os quais os Fundos Estruturais)**.

A Comissão, na sua revisão do orçamento da União Europeia<sup>8</sup> e das suas propostas sobre a Coesão<sup>9</sup>, submeteu uma proposta clara para fazer corresponder a futura Política de Coesão com as prioridades da Estratégia Europa 2020.

#### 1) Documento de revisão do orçamento da União Europeia

Este documento visa detalhar os princípios do futuro orçamento europeu depois de 2013 e fazer com que a Política de Coesão se torne um instrumento financeiro dos objetivos quantificados da Estratégia Europeia 2020. Principais propostas:

- Adaptar a Política de Coesão à Estratégia Europa 2020 e à política de estabilidade macroeconómica.
- A Política de Coesão deve tratar da exclusão social em todos os Estados-Membros mas coloca a ênfase na transição para uma sociedade baseada na inovação e no conhecimento, na melhoria das competências e no desenvolvimento das oportunidades de emprego.
- A necessidade de mostrar o valor acrescentado da Política de Coesão focando-se nos resultados e através de um quadro estratégico resumindo uma estratégia de investimento global, e uma coordenação mais importante dos fundos europeus.

<sup>8</sup> Comunicação da Comissão «Revisão do **Orçamento da UE**», COM (2010) 700 de **19.10.2010**.

<sup>9</sup> Relatório da Comissão, Investir no futuro da Europa, Quinto Relatório sobre a Coesão Económica, Social e Territorial, novembro de 2010.

[http://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/docoffic/official/reports/cohesion5/index\\_fr.cfm](http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/reports/cohesion5/index_fr.cfm)

- Melhorar a qualidade da despesa, aumentando a capacidade institucional administrativa dos Estados-Membros. Uma abordagem competitiva introduzida por uma «reserva de desempenho» para recompensar os Estados-Membros que fazem os maiores progressos no alcance dos objetivos da Europa 2020.
- Colocar o enfoque no FSE, instrumento que permite garantir os objetivos da Europa 2020: uma orientação clara dada ao FSE para que apoie a Estratégia Europeia sobre o Emprego (melhoria das competências, a mobilidade, a adaptabilidade...). **Mas em que situação está a contribuição da Política de Coesão para a Inclusão social?**

## 2) O Quinto Relatório sobre a Coesão

A Comissão Europeia publicou o seu **Quinto Relatório sobre a Coesão Económica e Social** ([http://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/docoffic/official/reports/cohesion5/index\\_pt.cfm](http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/reports/cohesion5/index_pt.cfm)), mostrando as grandes linhas das orientações políticas da Política de Coesão após 2013.

Num período de constrangimentos orçamentais e de medidas de austeridade, este relatório defende a transição para uma Política de Coesão mais seletiva, focando-se apenas em algumas prioridades ligadas à Estratégia Europa 2020.

→ Ver em anexo a ficha temática nº7 sobre o papel dos Fundos Estruturais.

## 1.2 COMO SE FAZ A COORDENAÇÃO DA ESTRATÉGIA EUROPA 2020? QUEM FAZ O QUÊ E QUANDO?

NB: este capítulo trata apenas dos instrumentos de coordenação transversal. As iniciativas emblemáticas temáticas são processos distintos. Em todo o caso, os seus contributos para os objetivos da Estratégia serão retomados no método de coordenação apresentado abaixo.

### ... A NÍVEL EUROPEU

#### → O «SEMESTRE EUROPEU»

##### Pontos importantes:

- De janeiro a julho, de cada ano, a coordenação das políticas orçamentais nacionais e económicas faz-se a nível europeu, para garantir que o Pacto de Estabilidade e de Crescimento é respeitado assim como o progresso para atingir os 5 principais objetivos da Estratégia Europa 2020.
- A Comissão Europeia, o Parlamento Europeu e o Conselho (formações setoriais do Conselho, como o Comité de Proteção Social (CPS) e o Comité Europeu do Emprego (EMCO) estão implicados.
- O Semestre Europeu começa com o lançamento, pela Comissão Europeia, de um conjunto de documentos oficiais, ou «pacote da Análise Anual do Crescimento». Este conjunto é composto por:
  - A Análise Anual do Crescimento, um documento curto que analisa os estrangulamentos ao crescimento e os progressos registados pelos Estados-Membros na redução dos seus déficits, e que dá o tom a este processo de coordenação europeu.
  - Os anexos da Análise Anual do Crescimento:
    - Relatório de progresso da Estratégia Europa 2020
    - Relatório macroeconómico
    - Projeto de relatório conjunto sobre o emprego, documento importante já que mostra os progressos efetuados nas Linhas diretrizes relativas à educação, ao emprego e à inclusão social (Linhas diretrizes 7 e 10).

##### Calendário (ver calendarização incluída neste documento):

- **janeiro:** a Comissão publica o pacote da Análise Anual do Crescimento.
  - **fevereiro/março:** a Análise Anual do Crescimento é discutida no Conselho dos Ministros e no Parlamento Europeu.
  - **março:** o Conselho de Primavera publica o **conselho estratégico** sobre os desafios para a União.
  - **abril:** os Estados-Membros submetem o seu PNR e os seus Programas Nacionais de Estabilidade e Crescimento (PEC).
  - **junho:** a Comissão apresenta as suas **propostas de deliberação e recomendações específicas por país, a todos os Estados-Membros, nos casos em que as políticas nacionais/orçamentos nacionais ultrapassam os limites previstos**. Estas propostas e recomendações formam também a base de preparação dos orçamentos nacionais dos Estados-Membros, discutidos depois pelo Conselho.
  - **julho:** o Conselho Europeu dá o seu aval às **deliberações e recomendações por país** antes que os Estados-Membros finalizem os seus orçamentos durante o outono.
- Ver em anexo a ficha temática n.º 8 sobre a Análise Anual do Crescimento.

## → O PAPEL DAS INSTITUIÇÕES EUROPEIAS

### O papel da Comissão Europeia

A CE tem um papel impulsionador no processo, a saber:

- Define o *tom* das discussões do Semestre Europeu com a Análise Anual do Crescimento,
- Analisa os PNR e os PEC,
- Propõe uma orientação política, dentro da qual, as recomendações por país, para a adoção pelo Conselho.

### O papel do Conselho

- O Conselho Europeu tem um papel importante na Estratégia Europa 2020, dando o aval à orientação política e às recomendações por país,
- Na preparação do Conselho Europeu, 2 configurações do Conselho têm um papel proeminente: o Conselho Económico e Finanças (ECOFIN) e o Conselho de Emprego, Política Social, Saúde e Consumidores (EPSCO).

### O papel chave dos Comitês Setoriais

NB: O processo detalhado pelo qual o Comité de Proteção Social (CPS) contribuirá para a Estratégia Europa 2020 está atualmente em discussão e em criação. Portanto, este processo está ainda sujeito a mudanças possíveis.

- O Comité de Política Económico (CPE), o Comité do Emprego (EMCO) e o CPS preparam as deliberações do Conselho.
- Isto significa que avaliam as reformas estruturais aplicadas às linhas diretrizes sobre o Emprego e os progressos realizados para atingir os objetivos europeus e nacionais.
- A integração da luta contra a pobreza e a exclusão social nas orientações integradas sobre o Emprego no seio da Estratégia Europa 2020 significa que **a cooperação entre o CPS e os outros Comitês, em primeiro lugar o EMCO, será essencial**. Um quadro de avaliação conjunta EMCO/CPS será utilizado para este efeito, funcionando com um *quadro* de bordo de indicadores específicos, permitindo controlar as Linhas diretrizes sobre o Emprego da Estratégia Europa 2020.
- Na Estratégia Europa 2020, o CPS tem o seguinte papel:
  - 1/ Todos os anos (outono) produz um **relatório de reflexão sobre a situação social** e sobre o desenvolvimento de políticas de proteção social nos Estados-Membros e na União Europeia (projeto discutido no fim do ano).
  - 2/ Com base nestes primeiros resultados e nas atividades no seio da Plataforma Europeia de Luta Contra a pobreza (para a qual o CPS contribuirá):
    - Fará um relatório sobre os progressos realizados para atingir o **objetivo quantificado europeu**.
    - Cooperará com o EMCO no controlo dos aspetos sociais das Linhas diretrizes para o Emprego (em particular, deve fornecer uma contribuição para a LD 10).
    - Dará um contributo nas Linhas diretrizes 1 a 6 em **diálogo com o CPS** (incluindo aspetos ligados à sustentabilidade das finanças públicas).

3/ Trabalhará para o reforço dos **indicadores** ligados à Estratégia Europa 2020.

4/ Prosseguirá o **trabalho temático** (controlando o impacto social na situação económica e na consolidação orçamental) sobre a inclusão ativa, a pobreza infantil, as comunidades ciganas, os idosos, as pensões, a saúde e os cuidados de saúde continuados, os serviços sociais de interesse geral.

O CPS criou igualmente um **grupo ad hoc sobre a adaptação do MAC Social à Estratégia Europa 2020**, dando conta dos diferentes pontos de vista sobre o papel do MAC Social na Estratégia Europa 2020 e sobre a ligação com a Plataforma emblemática. Em maio, o CPS emitiu uma deliberação que foi aprovada no Conselho EPSCO em junho (<http://register.consilium.europa.eu/pdf/fr/11/st10/st10405.fr11.pdf>), no qual pede para ser a face visível da Europa social. Este parecer confirma os Objetivos Comuns do MAC aplicado à Proteção Social e à Inclusão Social, sublinha a importância da implicação das partes envolvidas entre as quais as ONGs, e apoia a redação, em separado, dos relatórios nacionais sobre a proteção social e a inclusão social, com o fim de garantir uma base mais abrangente para contribuir e controlar os PNR e a Estratégia Europa 2020. (Ver Ficha sobre a Plataforma Europeia de Luta Contra a Pobreza).

### ... A NÍVEL NACIONAL

Os objetivos europeus – incluindo o objetivo sobre a pobreza – são traduzidos por todos os Estados-Membros em objetivos quantificados nacionais.

O princípio de governança deve aplicar-se à conceção e à aplicação dos PNR (em abril de cada ano), conforme a **nova alínea 16** das orientações integradas (Ver ficha sobre as linhas diretrizes integradas):

*« Quando os Estados-Membros elaboram e implementam os seus Programas Nacionais de Reforma com base nas presentes orientações, deveriam assegurar uma **governança eficaz das Políticas de Emprego**. Quando as presentes linhas diretrizes são dirigidas aos Estados-Membros, é preciso, se necessário, implementar, seguir e **avaliar a Estratégia Europa 2020 em parceria com o conjunto das autoridades nacionais, regionais e locais, às quais se juntam os Parlamentos assim como os parceiros sociais e os representantes da sociedade civil, que contribuirão para a elaboração dos Programas Nacionais de Reforma, na sua implementação e na comunicação global sobre a Estratégia.** »*

Durante o outono, a preparação dos orçamentos nacionais tem em conta a orientação política e as eventuais recomendações do Conselho por país.

## 2ª PARTE – EM QUE É QUE NOS PODEMOS ENVOLVER? - ANÁLISE

### 2.1 RISCOS E OPORTUNIDADES DA ESTRATÉGIA

#### OPORTUNIDADES

- O crescimento inclusivo, inteligente e sustentável, é reconhecido como o objetivo primordial da Estratégia para o crescimento e o emprego.
- O objetivo quantificado da pobreza, entre os 5 objetivos principais, dá uma prioridade e uma visibilidade novas à luta contra a pobreza e deveria promover mais transparência da parte dos governos nacionais e das instituições europeias.
- A nova Linha diretriz 10 sobre a promoção da inclusão social e a luta contra a pobreza faz parte das Linhas diretrizes integradas da Estratégia Europa 2020. Isto constitui uma oportunidade para influenciar as políticas europeias nesta área.
- A nova alínea 16 promove explicitamente uma melhor governança e a implicação dos *stakeholders*. Estes últimos deveriam, portanto, estar no centro do desenvolvimento de novas soluções.
- O funcionamento da Estratégia Europa 2020 está longe de ser inteiramente fixado. Estão ainda por definir vários elementos, nomeadamente o funcionamento da Plataforma de Luta Contra a Pobreza. A contribuição das partes envolvidas pode ter sempre um impacto no desenho final da Estratégia. A EAPN exerceu uma forte pressão antes e após o primeiro projeto da Estratégia, de forma a ter um impacto na definição do objetivo, dos indicadores, da Plataforma de Luta Contra a Pobreza, do MAC Social e da dimensão social da Estratégia Europa 2020.

#### RISCOS

- Esta nova estratégia não põe em causa o paradigma de crescimento da Estratégia anterior (de Lisboa): fala-se de «**crescimento** inteligente, ecológico e inclusivo», e não de uma sociedade mais justa e sustentável.
- Não reconhece, suficientemente, o papel da segurança social, da proteção social nem dos serviços.
- Tem como objetivo principal reequilibrar os orçamentos públicos mediante políticas de austeridade.
- Os Estados-Membros podem escolher objetivos nacionais mínimos para a pobreza, e/ou escolhem chegar a pessoas que estão em situação de pobreza mas que são mais facilmente alcançáveis e/ou concentram-se exclusivamente nos agregados desempregados e/ou com baixa intensidade de trabalho – independentemente da qualidade dos empregos.
- A Estratégia procura, sobretudo, reduzir ao máximo o número de beneficiários sociais, inserir o máximo de pessoas no mercado de emprego e, assim, alcançar os objetivos quantificados a nível de emprego, independentemente da qualidade de emprego e da inclusão ativa das pessoas.
- A integração da dimensão social da Estratégia está em perigo, se as Linhas diretrizes forem interpretadas segundo uma abordagem tão limitada.



- A arquitetura da Plataforma Europeia de Luta Contra a Pobreza ainda não é clara, sobretudo relativamente à maneira como vai fazer a ponte entre as prioridades e atividades do MAC para a Proteção social e a Inclusão social agora apoiado pelo CPS e pelo EPSCO (incluindo os Planos Nacionais de Ação, a implicação das partes envolvidas e das pessoas em situação de pobreza). A EAPN apoiou fortemente a continuação do MAC, a fim de garantir uma abordagem integrada, fornecendo uma base mais social aos PNR. Um elemento crucial do MAC Social é que também foi um bom modelo de envolvimento dos *stakeholders*, incluindo as pessoas em situação de pobreza e as ONGs, no processo de governança.

## 2.2 ONDE NOS PODEMOS EMPENHAR?

### → A NÍVEL NACIONAL

A implicação ativa dos membros nacionais da EAPN pode fazer toda a diferença. As áreas chaves para as quais podem utilizar *slogans*, contidas na Estratégia Europa 2020, são recapituladas abaixo.

#### Aplicação do princípio de governança com os PNR

Os membros nacionais, com outros atores interessados, devem exigir serem implicados na elaboração, implementação e avaliação dos PNR.

→ O **SLOGAN**: Alínea 16 das Linhas diretrizes integradas, Linha diretriz nº10.

#### Integração da luta contra a pobreza nos PNR

Os membros nacionais devem exigir que os seus PNR englobem políticas abrangentes de luta contra a pobreza. Já que a preparação do orçamento nacional e do PNR seguem o mesmo calendário, os membros nacionais deveriam igualmente solicitar que estas políticas sejam financiadas, de maneira adequada, tanto por financiamento nacional como europeu (incluindo os Fundos Estruturais). Uma secção específica é dedicada à utilização dos Fundos Estruturais, segundo a qual os Estados-Membros devem mostrar a forma como as suas políticas, que visam os objetivos fixados, são financiadas.

Os contributos dos membros nacionais da EAPN serão partilhados e analisados no âmbito dos grupos de trabalho da EAPN e formarão a base de uma análise conjunta, baseada num questionário preenchido todos os anos, em maio.

→ O **SLOGAN**: Linha diretriz nº10; objetivo de redução da pobreza. Orientação da Comissão sobre a preparação dos Programas Nacionais de Reforma.

#### Os objetivos nacionais

Os membros nacionais devem implicar-se com os seus governos para garantir que as metas nacionais sejam suficientemente ambiciosas, baseadas nos 3 indicadores (em risco de pobreza, privação material grave e baixa intensidade de trabalho), tendo em conta o indicador de pobreza relativa (em risco de pobreza) e que os progressos efetuados sejam objeto de um acompanhamento rigoroso.<sup>10</sup>

<sup>10</sup> O Relatório sobre o estado de avanço da Estratégia Europa 2020 (Anexo 1 da Análise Anual do Crescimento) aponta que a « maioria de países definiram objetivos quantificados, apesar de não alcançarem o nível de ambição fixado pelo Conselho Europeu » (a Dinamarca, nomeadamente, prevê uma redução de apenas 330000) e que « vários países ainda

Os membros nacionais devem também insistir para que os governos utilizem o conjunto completo dos indicadores do MAC Social para monitorizar os progressos em matéria de redução da pobreza e da exclusão social, incluindo as desigualdades, a pobreza no trabalho, etc.

→ **O SLOGAN: Estratégias nacionais para a Proteção Social e a Inclusão Social (MAC Social)**

Para a EAPN o PNR não será suficiente, considerando que são necessárias estratégias mais abrangentes e multidimensionais, baseadas nos Objetivos Comuns do MAC Social para a Proteção Social e a Inclusão Social. A EAPN gostaria que os membros nacionais pudessem continuar a participar no desenvolvimento, implementação e avaliação das Estratégias Nacionais, o que forneceria uma base para sustentar os PNR. Esta batalha parece ter sido ganha, já que a deliberação do CPS proferida em maio de 2011 e aprovada pelo Conselho EPSCO em junho apoia totalmente esta abordagem.

→ **O SLOGAN: Alínea 19 e Deliberação do CPS (aprovada em junho de 2011)**

### **Membros dos Comitês Setoriais**

O papel importante dos Comitês Setoriais na conceção e no acompanhamento da Estratégia, nomeadamente o Comité de Proteção Social, foi já anteriormente descrito. Os membros nacionais devem identificar os seus representantes nacionais nestes Comitês e trabalhar em conjunto. (a EAPN fornece regularmente instrumentos – cartas, tomadas de posição, etc., que os membros nacionais podem utilizar para este fim). Ver a lista dos membros do CPS no website do CPS:

<http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=758&langId=fr> (em francês)

<http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=758&langId=en> (em inglês)

→ **Os SLOGANS: Programas de trabalho dos Comitês, Estratégias nacionais, análises e websites pertinentes.**

### **Plataforma Europeia de Luta Contra a Pobreza**

Os membros da EAPN devem empenhar-se em áreas temáticas relevantes e exigir que o financiamento europeu apoie a inclusão social. Ver a ficha sobre a Plataforma em anexo.

Para os membros da EAPN, os pontos mais interessantes são:

- O trabalho de acompanhamento nas áreas temáticas: inclusão ativa, pobreza infantil, sem abrigo, habitação, inclusão das comunidades ciganas e imigrantes.
- A melhoria da avaliação do impacto social ao nível europeu e nacional e a integração da cláusula social horizontal (Art.9 do TFUE).
- O potencial de um novo financiamento concedido para a experimentação e a inovação social, incluindo o apoio à economia social, e para a inclusão social através dos Fundos Estruturais.
- O potencial de uma maior e significativa participação das ONGs e das pessoas em situação de pobreza – a criação de uma ligação mais estratégica entre os Encontros Europeus de Pessoas em Situação de Pobreza e a Convenção Anual – cuja tarefa é de envolver todos os atores na avaliação conjunta dos progressos para atingir o objetivo de redução da pobreza.

---

*não fixaram os seus objetivos* » (Espanha, Países Baixos, Suécia, Reino Unido – exceto o objetivo cabendo à pobreza infantil).

A EAPN continua a pressionar para a criação de plataformas nacionais contra a pobreza, que podem facilitar a implicação de todos os *stakeholders* na Plataforma Europeia de Luta Contra a Pobreza, na Estratégia Europa 2020 e no MAC Social.

→ Os **SLOGANS**: (melhor governança) e **Comunicação da Comissão sobre a Plataforma Europeia de Luta Contra a Pobreza**.

*As ações a nível europeu e nacional são complementares. O material produzido pela EAPN Europa visa apoiar os membros da EAPN nas suas ações de lobby. As reuniões da EAPN constituem uma oportunidade para os membros da EAPN trocarem opiniões sobre a situação dos seus respetivos países e das ações levadas a cabo. Uma investigação da EAPN, analisando as respostas e o contributo dos membros da EAPN nos PNR, será conduzida todos os anos, em maio, pelos grupos de trabalho da EAPN, com base num questionário acordado conjuntamente. Um relatório síntese e mensagens chaves serão produzidas em junho.*

## → A NÍVEL EUROPEU

### Plataforma Europeia de Luta Contra a Pobreza

A EAPN empenhou-se, desde o início, com as unidades interessadas da DG Emprego e a Comissão Europeia, assim como com o CPS, o Comité das Regiões, o Conselho Económico e Social Europeu e os Relatores do Parlamento Europeu a fim de contribuir para a conceção e a escolha dos componentes da Plataforma. Nomeadamente, a EAPN sempre insistiu na necessidade de reforçar o MAC Social e as Estratégias Nacionais sobre a Proteção Social e a Inclusão Social, na colaboração no PNR e o reforço da participação dos *stakeholders*— nomeadamente das pessoas em situação de pobreza – a este respeito, e sobre os progressos a realizar na aplicação das prioridades temáticas – particularmente a inclusão social, a necessidade de uma Diretiva-quadro sobre o rendimento mínimo, a avaliação do impacto social e a integração transversal.

**Ver, no final deste documento, os links para as tomadas de posição da EAPN.**

### O Futuro do MAC aplicado à Proteção Social e à Inclusão Social

A EAPN defende ativamente a continuação e o reforço dos instrumentos desenvolvidos no âmbito do Método Aberto de Coordenação sobre a Proteção Social e a Inclusão Social, em particular a necessidade das Estratégias Nacionais em matéria de Proteção e Inclusão Sociais, bem como os PNR baseados nos Objetivos Comuns mais amplos e nos direitos.

Se as preocupações sociais estão integradas nos PNR via Linha diretriz 10, é imperativo que um método específico, incluindo a obrigação de relatórios na matéria, se aplique às políticas sociais, para evitar que as políticas de luta contra a pobreza se encontrem diluídas no panorama económico geral. Este método deve também compreender um melhor seguimento da implicação dos *stakeholders*, a qual deve ser regular e efetiva.

### O Semestre Europeu

Apoiando-se nos *slogans* disponíveis, entre os quais a Linha diretriz 10, a alínea 16 e o objetivo quantificado de redução da pobreza, a EAPN dá contributos regulares durante todo o Semestre Europeu, avaliando se a luta contra a pobreza é considerada uma prioridade. Os contributos da EAPN Europa (cartas ao Conselho EPSCO e ao Conselho Europeu, relatórios, comunicados de

imprensa, etc.) baseiam-se na análise dos PNR realizada pelos membros nacionais da EAPN. Todas as políticas apresentadas nos PNR (vigilância macroeconómica, política de emprego, educação e formação, pobreza e exclusão social, género, discriminação e igualdade, Fundos Estruturais) são avaliadas com base no seu contributo para a redução da pobreza e da exclusão social.

A EAPN avalia igualmente a medida segundo a qual a participação de todas as partes envolvidas externas é efetivamente aplicada no terreno.

O facto de que a área social está incluída nas Linhas diretrizes sobre o Emprego significa também que, no contexto específico da **Estratégia Europeia de Emprego, que faz parte da Estratégia Europa 2020**, as políticas de emprego não só devem ser avaliados relativamente à sua contribuição para os objetivos principais, mas também no que concerne à educação e à formação e, pela primeira vez, a luta contra a pobreza (a nova Linha diretriz 10).

A EAPN segue de perto os instrumentos europeus produzidos no quadro da Estratégia Europeia de Emprego (particularmente o Relatório conjunto sobre o Emprego), para assegurar-se que respondem simultaneamente aos desafios sociais e do emprego, e que fazem a ligação entre as diferentes políticas.

→ Ver no final do documento, referências aos contributos da EAPN.

### **Agenda para Novas Competências e Empregos**

Esta Iniciativa Emblemática Europeia visa apoiar a concretização do objetivo do emprego, ou seja 75% das pessoas entre 20 a 64 anos inseridas no mercado de trabalho até 2020. Como parte do seu *lobby* permanente em favor de mercados de trabalho mais inclusivos, a EAPN publicou uma avaliação detalhada desta iniciativa e continua a seguir de perto os seus desenvolvimentos.

Esta iniciativa contém de facto elementos positivos, nomeadamente a criação de emprego, a qualidade do emprego, a segurança como condição de flexibilidade, a proteção social, a questão em torno da prestação de cuidados, etc., bem como uma série de pontos que representam perigos escondidos.

→ Ver a resposta da EAPN (maio de 2011) a esta Iniciativa Emblemática Europeia (em francês) <http://www.eapn.eu/images/stories/docs/EAPN-position-papers-and-reports/eapn-draft-response-to-the-agenda-for-new-skills-and-jobs-FINAL-fr.pdf>  
(em inglês) <http://www.eapn.eu/images/stories/docs/EAPN-position-papers-and-reports/eapn-draft-response-to-the-agenda-for-new-skills-and-jobs-FINAL-en.pdf>

### **Sensibilizar – combater o paradigma**





A EAPN continua a consciencializar a opinião pública sobre o impacto social da crise, o papel das políticas de austeridade na criação da pobreza e no aumento das desigualdades, o fracasso da abordagem dominante neoliberal na sua promessa de um crescimento inclusivo e o papel específico da União Europeia na condução destas estratégias e nas suas escolhas políticas.

A EAPN dirige-se aos políticos europeus e nacionais e à sociedade em geral. Com base num trabalho comum, já implementado durante o Ano Europeu 2010 com outras organizações, a EAPN visa reforçar alianças com os sindicatos, as organizações sem fins lucrativos sociais e ambientais, os académicos e *think tanks*, para defender abordagens alternativas para as políticas de austeridade e para construir um paradigma alternativo ao crescimento a todo o custo, que se encontra atualmente dominante. (Intercâmbios e aprendizagem mútua, relatórios, tomadas de posição, conferência sobre a crise em setembro de 2011, etc.).

→ Ver referências aos relatórios e contributos da EAPN, nomeadamente « Uma Europa de confiança ».

## REFERÊNCIAS

### ... DOCUMENTOS OFICIAIS

- Todos os documentos oficiais sobre a Estratégia Europa 2020 estão acessíveis na página da Comissão Europeia:  
[http://ec.europa.eu/europe2020/index\\_pt.htm](http://ec.europa.eu/europe2020/index_pt.htm)
- Síntese dos contributos para consultas públicas sobre a EUROPA 2020  
<http://register.consilium.europa.eu/pdf/en/10/st07/st07508.en10.pdf> (em inglês)
- Comunicação da Comissão: « Europa 2020: Uma Estratégia Europeia para um crescimento inteligente, sustentável e inclusivo », 03 de março de 2010 :  
(<http://www.umic.pt/images/stories/publicacoes3/115353.pdf>)
- Decisão do Conselho de 21 de outubro relativa às linhas diretrizes para as políticas de emprego dos Estados-Membros  
<http://eur-lex.europa.eu/Notice.do?mode=dbl&lng1=en,pt&lang=&lng2=bg,cs,da,de,el,en,es,et,fi,fr,hu,it,lt,lv,mt,nl,pl,pt,ro,sk,sl,sv,&val=534997:cs&page=&hwords=null>
- Recomendação do Conselho de 13 de julho de 2010 relativa às grandes orientações das políticas económicas dos Estados-Membros e da União Europeia  
<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2010:191:0028:0034:PT:PDF>
- O Pacote da Análise Anual do Crescimento publicado em janeiro de 2011 encontra-se disponível em:  
[http://ec.europa.eu/europe2020/tools/monitoring/annual\\_growth\\_survey\\_2011/index\\_pt.htm](http://ec.europa.eu/europe2020/tools/monitoring/annual_growth_survey_2011/index_pt.htm)  
e inclui:
  - [Análise anual do crescimento: Avançar na resposta global da UE à crise](#) 
  - [Relatório sobre os progressos alcançados na aplicação da estratégia Europa 2020](#) 
  - [Relatório macroeconómico](#) 
  - [Projeto de Relatório Conjunto sobre o Emprego](#) 
- Promover a coordenação das políticas para a estabilidade, o crescimento e o emprego – Instrumentos para uma governança económica europeia, Comunicação da Comissão.  
<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2010:0367:FIN:EN:PDF> (em inglês)
- EUROPA 2020, Uma Estratégia para um crescimento inteligente, sustentável e inclusivo, Comunicação da Comissão  
<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2010:2020:FIN:PT:PDF>
- Conclusões do Conselho Europeu de 28 e 29 de outubro de 2011  
[http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms\\_data/docs/pressdata/fr/ec/117509.pdf](http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/fr/ec/117509.pdf)  
(em francês)
- Conclusões do Conselho Europeu de 17 de junho de 2010  
<http://ec.europa.eu/eu2020/pdf/115348.pdf> (em francês)

- **Declaração do Conselho sobre o Ano Europeu de luta contra a pobreza: trabalhar juntos para lutar contra a pobreza em 2010 e mais além**  
[http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms\\_data/docs/pressdata/fr/lisa/118251.pdf](http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/fr/lisa/118251.pdf)  
(em francês)
- **Comunicação da Comissão sobre a revisão do orçamento da UE, 19 de outubro de 2010**  
[http://ec.europa.eu/commission\\_2010-2014/president/pdf/eu\\_budget\\_review\\_fr.pdf](http://ec.europa.eu/commission_2010-2014/president/pdf/eu_budget_review_fr.pdf)  
(em francês)  
[http://ec.europa.eu/commission\\_2010-2014/president/pdf/eu\\_budget\\_review\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/commission_2010-2014/president/pdf/eu_budget_review_en.pdf)  
(em inglês)
- **Relatório da Comissão, Investir no futuro da Europa, Quinto Relatório sobre a Coesão Económica, Social e Territorial, novembro de 2010**  
[http://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/docoffic/official/reports/cohesion5/pdf/5cr\\_fr.pdf](http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/reports/cohesion5/pdf/5cr_fr.pdf)  
(em francês)  
[http://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/docoffic/official/reports/cohesion5/pdf/5cr\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/reports/cohesion5/pdf/5cr_en.pdf)  
(em inglês)
- **Conclusões do Conselho sobre o Quinto Relatório sobre a Coesão Económica, Social e Territorial, 21 de fevereiro de 2011**  
[http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms\\_data/docs/pressdata/FR/genaff/119401.pdf](http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/FR/genaff/119401.pdf)  
(em francês)
- **Comité de Proteção Social, avaliação da dimensão social da Estratégia Europa 2020, Relatório, fevereiro de 2011.**  
<http://register.consilium.europa.eu/pdf/en/11/st06/st06624-ad01.en11.pdf> (em inglês)

### 7 iniciativas emblemáticas

As 7 iniciativas emblemáticas estão disponíveis em:

[http://ec.europa.eu/europe2020/tools/flagship-initiatives/index\\_pt.htm](http://ec.europa.eu/europe2020/tools/flagship-initiatives/index_pt.htm)

## ... DOCUMENTOS DA EAPN: UM ENVOLVIMENTO A LONGO PRAZO

*A EAPN pressionou ativamente durante os dois últimos anos para tentar influenciar a Estratégia Europa 2020.*

### A Estratégia Europa 2020

- **A sinceridade dos dirigentes europeus é posta em causa** – Press Release, Carta da EAPN aos Primeiros-ministros e Chefes de Estados antes do Conselho de Primavera de 24 e 25 de março de 2011  
[http://www.eapn.eu/index.php?option=com\\_content&view=article&id=2353:were-eu-leaders-serious-when-committing-to-poverty-reductiontarget&catid=7&Itemid=100002&lang=fr](http://www.eapn.eu/index.php?option=com_content&view=article&id=2353:were-eu-leaders-serious-when-committing-to-poverty-reductiontarget&catid=7&Itemid=100002&lang=fr)  
(em francês)  
[http://www.eapn.eu/index.php?option=com\\_content&view=article&id=2353:were-eu-leaders-serious-when-committing-to-poverty-reductiontarget&catid=7&Itemid=100002&lang=en](http://www.eapn.eu/index.php?option=com_content&view=article&id=2353:were-eu-leaders-serious-when-committing-to-poverty-reductiontarget&catid=7&Itemid=100002&lang=en)  
(em inglês)
- **A Estratégia Europa 2020 começa... e contorna a coesão social** – Comunicado de imprensa, 14 de janeiro de 2011

[http://www.eapn.eu/index.php?option=com\\_content&view=article&id=2166:first-steps-in-europe2020-strategy-ignore-inclusive-growth&catid=7:press-releases&Itemid=100002&lang=fr](http://www.eapn.eu/index.php?option=com_content&view=article&id=2166:first-steps-in-europe2020-strategy-ignore-inclusive-growth&catid=7:press-releases&Itemid=100002&lang=fr)  
(em francês)

[http://www.eapn.eu/index.php?option=com\\_content&view=article&id=2166:first-steps-in-europe2020-strategy-ignore-inclusive-growth&catid=7:press-releases&Itemid=100002&lang=en](http://www.eapn.eu/index.php?option=com_content&view=article&id=2166:first-steps-in-europe2020-strategy-ignore-inclusive-growth&catid=7:press-releases&Itemid=100002&lang=en)  
(em inglês)

- **A Estratégia Europa 2020 terá um impacto na pobreza?** MAG da EAPN 133, dezembro de 2010  
[http://www.eapn.eu/index.php?option=com\\_content&view=article&id=2052:mag-32010-eu2020-strategy-will-it-have-an-impact-on-poverty&catid=41:anti-povertymagazine&Itemid=83&lang=fr](http://www.eapn.eu/index.php?option=com_content&view=article&id=2052:mag-32010-eu2020-strategy-will-it-have-an-impact-on-poverty&catid=41:anti-povertymagazine&Itemid=83&lang=fr) (em francês)  
[http://www.eapn.eu/index.php?option=com\\_content&view=article&id=2052:mag-32010-eu2020-strategy-will-it-have-an-impact-on-poverty&catid=41:anti-povertymagazine&Itemid=83&lang=en](http://www.eapn.eu/index.php?option=com_content&view=article&id=2052:mag-32010-eu2020-strategy-will-it-have-an-impact-on-poverty&catid=41:anti-povertymagazine&Itemid=83&lang=en) (em inglês)
  - **Carta ao Secretariado Geral da Comissão sobre a governança na Estratégia Europa 2020**, dezembro de 2010 (em inglês)  
<http://www.eapn.eu/images/stories/docs/letter-to-catherineday-nrpgovernanceprocess15.12.2010.pdf>
- Mensagens da EAPN na 9ª Mesa-redonda sobre a Pobreza e a Exclusão social, outubro de 2010  
<http://www.eapn.eu/images/stories/docs/EAPN-position-papers-and-reports/key-messages9th-roundtable14-10-2010-FR.pdf>
- Apelo a uma década europeia que luta ativamente contra a pobreza, a exclusão social e as desigualdades, dezembro de 2010 – Declaração da EAPN no termo do Ano Europeu 2010 de luta contra a pobreza e a exclusão social  
<http://www.eapn.eu/images/stories/docs/2010ey-eapn-declaration-fr.pdf> (em francês)  
<http://www.eapn.eu/images/stories/docs/2010ey-eapn-declaration-en.pdf> (em inglês)
  - **Manifesto da EAPN para a Estratégia Europa 2020 – Uma Europa de confiança**  
<http://www.eapn.eu/images/stories/docs/EAPN-position-papers-and-reports/an-eu-we-can-trust-june09-fr.pdf> (em francês)  
<http://www.eapn.eu/images/stories/docs/EAPN-position-papers-and-reports/an-eu-we-can-trust-june09-en.pdf> (em inglês)
  - **Ver também sobre o espaço membros do site da EAPN: Apresentações PowerPoint sobre a Estratégia Europa 2020** (Grupos de trabalho/inclusão social/reuniões) (em inglês)

### As Linhas integradas

- **Propostas da EAPN sobre as novas linhas integradas, abril de 2010** (em inglês)  
<http://www.eapn.eu/images/docs/integrated-guidelines-eapn-arguments2010-04-16-en.pdf>

### Os objetivos principais

- A EAPN apela aos Estados-Membros para apoiarem a proposta da Comissão de um objetivo de redução da pobreza na União Europeia – Comunicado de imprensa, 4 de março de 2011  
[http://www.eapn.eu/index.php?option=com\\_content&view=article&id=1521%3Apress-release-eapn-welcomes-historic-target-to-reduce-poverty-and-inequality-but-how-will-it-be-delivered&catid=7%3Apress-releases&Itemid=100002&lang=fr](http://www.eapn.eu/index.php?option=com_content&view=article&id=1521%3Apress-release-eapn-welcomes-historic-target-to-reduce-poverty-and-inequality-but-how-will-it-be-delivered&catid=7%3Apress-releases&Itemid=100002&lang=fr) (em francês)



[http://www.eapn.eu/index.php?option=com\\_content&view=article&id=1521%3Apress-release-eapn-welcomes-historic-target-to-reduce-poverty-and-inequality-but-how-will-it-be-delivered&catid=7%3Apress-releases&Itemid=100002&lang=en](http://www.eapn.eu/index.php?option=com_content&view=article&id=1521%3Apress-release-eapn-welcomes-historic-target-to-reduce-poverty-and-inequality-but-how-will-it-be-delivered&catid=7%3Apress-releases&Itemid=100002&lang=en) (em inglês)

- **Sessão de formação da EAPN sobre a definição e medida da pobreza e sobre os objetivos quantificados**  
Ver o espaço para membros da EAPN (Grupos de trabalho/inclusão social/meetings/ meeting in Brussels), novembro de 2010.
- Porque é que a União Europeia deveria apoiar o objetivo proposto de redução da pobreza relativa de 25% daqui até 2020?, documento interno, março de 2011 (em inglês)  
<http://www.eapn.eu/images/stories/docs/SIWG/arguments-for-the-relative-poverty-target120410.pdf>

### A Plataforma Europeia de Luta Contra a Pobreza

- **1ª resposta da EAPN à Plataforma emblemática contra a Pobreza, Tomada de posição, janeiro de 2011.**  
[http://www.eapn.eu/index.php?option=com\\_content&view=article&id=2168:eapn-first-response-to-the-european-flagship-platform-againstpoverty&catid=46&Itemid=77&lang=fr](http://www.eapn.eu/index.php?option=com_content&view=article&id=2168:eapn-first-response-to-the-european-flagship-platform-againstpoverty&catid=46&Itemid=77&lang=fr)  
(em francês)  
[http://www.eapn.eu/index.php?option=com\\_content&view=article&id=2168:eapn-first-response-to-the-european-flagship-platform-againstpoverty&catid=46&Itemid=77&lang=en](http://www.eapn.eu/index.php?option=com_content&view=article&id=2168:eapn-first-response-to-the-european-flagship-platform-againstpoverty&catid=46&Itemid=77&lang=en)  
(em inglês)
- **Propostas da EAPN à Plataforma Europeia contra a Pobreza, Tomada de posição, junho de 2010.**  
[http://www.eapn.eu/index.php?option=com\\_content&view=article&id=1809%3Aeapns-proposals-on-the-european-platform-against-poverty&catid=42%3Aeapn-policy-papers&Itemid=82&lang=fr](http://www.eapn.eu/index.php?option=com_content&view=article&id=1809%3Aeapns-proposals-on-the-european-platform-against-poverty&catid=42%3Aeapn-policy-papers&Itemid=82&lang=fr) (em francês)  
[http://www.eapn.eu/index.php?option=com\\_content&view=article&id=1809:eapns-proposals-on-the-european-platform-against-poverty&catid=42:eapn-policy-papers&Itemid=82&lang=en](http://www.eapn.eu/index.php?option=com_content&view=article&id=1809:eapns-proposals-on-the-european-platform-against-poverty&catid=42:eapn-policy-papers&Itemid=82&lang=en)  
(em inglês)

### Emprego

- **Resposta da EAPN à iniciativa emblemática europeia « Agenda europeia para Novas Competências e Empregos », maio de 2011**  
[http://www.eapn.eu/index.php?option=com\\_content&view=article&id=2488:a-european-agenda-for-skills-and-jobs-looking-beyond-skills-to-build-inclusive-labour-markets-eapn-response-to-the-flagship-initiative&catid=46&Itemid=77&lang=fr](http://www.eapn.eu/index.php?option=com_content&view=article&id=2488:a-european-agenda-for-skills-and-jobs-looking-beyond-skills-to-build-inclusive-labour-markets-eapn-response-to-the-flagship-initiative&catid=46&Itemid=77&lang=fr) (em francês)  
[http://www.eapn.eu/index.php?option=com\\_content&view=article&id=2488:a-european-agenda-for-skills-and-jobs-looking-beyond-skills-to-build-inclusive-labour-markets-eapn-response-to-the-flagship-initiative&catid=46&Itemid=77&lang=en](http://www.eapn.eu/index.php?option=com_content&view=article&id=2488:a-european-agenda-for-skills-and-jobs-looking-beyond-skills-to-build-inclusive-labour-markets-eapn-response-to-the-flagship-initiative&catid=46&Itemid=77&lang=en) (em inglês)
- **Resposta da EAPN ao Projeto de Relatório Conjunto sobre o Emprego, fevereiro de 2011**  
[http://www.eapn.eu/index.php?option=com\\_content&view=article&id=2320%3Afighting-poverty-is-not-only-about-unemployment-rates&catid=46&Itemid=77&lang=fr](http://www.eapn.eu/index.php?option=com_content&view=article&id=2320%3Afighting-poverty-is-not-only-about-unemployment-rates&catid=46&Itemid=77&lang=fr) (em francês)  
[http://www.eapn.eu/index.php?option=com\\_content&view=article&id=2320:fighting-poverty-is-not-only-about-unemployment-rates&catid=46&Itemid=77&lang=en](http://www.eapn.eu/index.php?option=com_content&view=article&id=2320:fighting-poverty-is-not-only-about-unemployment-rates&catid=46&Itemid=77&lang=en) (em inglês)

## O MAC Social

Estratégia Europa 2020: as ONGs sociais pedem um MAC Social reforçado – Carta conjunta da EAPN e das ONGs sociais, novembro de 2010

[http://www.eapn.eu/index.php?option=com\\_content&view=article&id=2051%3Aeurope-2020-strategy-social-ngos-call-for-a-reinforced-social-omc&catid=46&Itemid=77&lang=fr](http://www.eapn.eu/index.php?option=com_content&view=article&id=2051%3Aeurope-2020-strategy-social-ngos-call-for-a-reinforced-social-omc&catid=46&Itemid=77&lang=fr) (em francês)

[http://www.eapn.eu/index.php?option=com\\_content&view=article&id=2051:europe-2020-strategy-social-ngos-call-for-a-reinforced-social-omc&catid=46&Itemid=77&lang=en](http://www.eapn.eu/index.php?option=com_content&view=article&id=2051:europe-2020-strategy-social-ngos-call-for-a-reinforced-social-omc&catid=46&Itemid=77&lang=en) (em inglês)

O papel do MAC no contexto da Estratégia Europa 2020: contributo da EAPN, maio de 2011

[http://www.eapn.eu/index.php?option=com\\_content&view=article&id=2468%3Athe-role-of-the-social-omc-in-the-context-of-europe2020-eapns-input&catid=46&Itemid=77&lang=fr](http://www.eapn.eu/index.php?option=com_content&view=article&id=2468%3Athe-role-of-the-social-omc-in-the-context-of-europe2020-eapns-input&catid=46&Itemid=77&lang=fr) (em francês)

[http://www.eapn.eu/index.php?option=com\\_content&view=article&id=2468:the-role-of-the-social-omc-in-the-context-of-europe2020-eapns-input&catid=46&Itemid=77&lang=en](http://www.eapn.eu/index.php?option=com_content&view=article&id=2468:the-role-of-the-social-omc-in-the-context-of-europe2020-eapns-input&catid=46&Itemid=77&lang=en) (em inglês)

## Fundos Estruturais

- Contributo da EAPN na Consulta da Comissão Europeia sobre o Quinto Relatório sobre a Coesão, 28 de janeiro de 2011 (em inglês)

<http://www.eapn.eu/images/stories/docs/EAPN-position-papers-and-reports/eapn-2011-response-to-the5th-cohesion-report-en.pdf>

## ... POSIÇÕES e AÇÕES de OUTRAS ORGANIZAÇÕES

### Grupo S&D do Parlamento Europeu

- Mau princípio do Semestre Europeu

[http://www.socialistgroup.eu/gpes/public/detail.htm?id=135124&section=NER&category=NEWS&startpos=2&topicid=-1&request\\_locale=FR](http://www.socialistgroup.eu/gpes/public/detail.htm?id=135124&section=NER&category=NEWS&startpos=2&topicid=-1&request_locale=FR) (em francês)

[http://www.socialistgroup.eu/gpes/public/detail.htm?id=135124&section=NER&category=NEWS&startpos=2&topicid=-1&request\\_locale=EN](http://www.socialistgroup.eu/gpes/public/detail.htm?id=135124&section=NER&category=NEWS&startpos=2&topicid=-1&request_locale=EN) (em inglês)

- Crise, recuperação e nova economia (em inglês – Crisis, recovery and a new economic way)

[http://www.socialistsanddeMACrats.eu/gpes/media3/documents/3603\\_EN\\_crisis\\_recovery\\_new\\_economic\\_way\\_en\\_110125.pdf](http://www.socialistsanddeMACrats.eu/gpes/media3/documents/3603_EN_crisis_recovery_new_economic_way_en_110125.pdf)

### Grupo dos Verdes no Parlamento Europeu

- Um Pacto para uma Prosperidade Sustentável, a alternativa ecológica para uma governança económica europeia, março de 2011 (em inglês)

<http://www.greens-efa.eu/fr/a-pact-for-sustainable-prosperity3509.html>

- O futuro da política de coesão, Tomada de posição, abril de 2011 (em inglês)

<http://www.greens-efa.eu/fr/the-future-of-cohesion-policy3510.html>

### Aliança dos Liberais e Demócratas do Parlamento Europeu

- A causa internacional: as suas causas e o que convém fazer, relatório do workshop, fevereiro de 2008: [http://www.alde.eu/fileadmin/webdocs/key\\_docs/Finance-book\\_FR.pdf](http://www.alde.eu/fileadmin/webdocs/key_docs/Finance-book_FR.pdf) (em francês)

[http://www.alde.eu/fileadmin/webdocs/key\\_docs/Finance-book\\_EN.pdf](http://www.alde.eu/fileadmin/webdocs/key_docs/Finance-book_EN.pdf) (em inglês)

- Página sobre a Estratégia Europa 2020  
<http://www.alde.eu/fr/priorites/croissance-lutte-contre-la-recession/europe-2020/> (em francês)  
<http://www.alde.eu/key-priorities/grow-and-jobs/europe-2020/> (em inglês)

## MOVIMENTOS SINDICAIS

### Confederação Europeia dos Sindicatos (CES)

- Conselho Europeu: a CES opõe-se a uma governança económica europeia que põe em perigo os salários e os direitos sociais  
<http://www.etuc.org/a/8517> (em francês)  
<http://www.etuc.org/a/8515> (em inglês)
- Resolução da governança económica europeia, março de 2011  
<http://www.etuc.org/a/8478> (em francês)  
<http://www.etuc.org/a/8448> (em inglês)

### O Instituto Sindical Europeu (European Trade Union Institute)

- Balanço Social da União Europeia de 2010, publicação, abril de 2011  
[http://www.etui.org/research\\_fr/activities/Employment-and-social-policies/Books/Social-developments-in-the-European-Union2010](http://www.etui.org/research_fr/activities/Employment-and-social-policies/Books/Social-developments-in-the-European-Union2010)
- Andrew Watt (ETUI), Commission to Member States: *The Crisis is over – Now Take the AGS to the European Social Model!*, 03 de fevereiro de 2011 (em inglês)  
[http://www.social-europe.eu/2011/02/commission-to-member-states-the-crisis-is-over%e2%80%93-now-take-the-ags-to-the-european-social-model/?utm\\_source=feedburner&utm\\_medium=feed&utm\\_campaign=Feed%3A+SEJColumns%28Social+Europe+Journal+%C2%BB+Columns%29](http://www.social-europe.eu/2011/02/commission-to-member-states-the-crisis-is-over%e2%80%93-now-take-the-ags-to-the-european-social-model/?utm_source=feedburner&utm_medium=feed&utm_campaign=Feed%3A+SEJColumns%28Social+Europe+Journal+%C2%BB+Columns%29)

### Plataforma das ONGs sociais (Plataforma social)

- The Social Platform writes to President Barroso on European Platform Against Poverty (em inglês)  
<http://www.socialplatform.org/News.asp?news=26626>

**Aliança de primavera** (que compreende o Departamento Ambiental Europeu, a CES, a Plataforma social e Concord)

- A Aliança de primavera pede aos dirigentes europeus mais implicação da sociedade civil, (em inglês)  
<http://www.eeb.org/EEB/?LinkServID=82C4C341-F342-CF62-5D6EF274A5D822B5&showMeta=0>
- A Aliança de primavera pede investimentos financeiros sustentáveis (em inglês), 15 de outubro de 2010  
<http://www.springalliance.eu/images/spring%20%20alliance%20%20letter%20%20to%20president%20%20barroso%20%2010-15-10.pdf>

## INFORMAÇÕES E CONTACTOS

Para mais informações sobre esta publicação contacte:

Claire Champeix, *Policy Officer*

[Claire.champeix@eapn.eu](mailto:Claire.champeix@eapn.eu) – 0032 2 226 58 54

Para mais informações sobre as tomadas de posição da EAPN contacte:

Sian Jones – Coordenadora das políticas da EAPN

[Sian.jones@eapn.eu](mailto:Sian.jones@eapn.eu) – 0032 (2) 226 58 59

Consulte as publicações e atividades da EAPN em

[www.eapn.eu](http://www.eapn.eu)



EUROPEAN ANTI-POVERTY NETWORK. A reprodução é autorizada mediante citação da fonte. Junho de 2011.



A EAPN recebe o apoio da Direção Geral « Emprego, Assuntos Sociais e Igualdade de Oportunidades » da Comissão Europeia. Financiada pelo Programa Comunitário para o Emprego e a Solidariedade Social (PROGRESS 2007-2013).

Para mais informações:

<http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=327&langId=pt>

O conteúdo desta publicação não reflete necessariamente a posição da Comissão Europeia.